

RAADSVOORSTEL

Onderwerp: Wijziging diverse gemeenschappelijke regelingen en aansluiting gemeenschappelijke regelingen bij werkgeversvereniging VNG

Verantwoordelijke portefeuillehouder(s) : J.P.M. Klijs, D.J. Brummans, C.J.A. van Dorst,
E. Schoneveld, T.H.R. Zwiers

Datum raadsvergadering : 12 december 2019

Agendering en agendnummer : RA 0803

Fase raadsbehandeling : Besluitvormend

Zaaknummer : 54529

Stukken ter inzage

1. VNG Ledenbrief-19-039 d.d. 21 mei 2019
2. VNG brief 21 oktober 2019

Gevraagd raadsbesluit

1. Geen bedenkingen of wensen te uiten ten aanzien van die besluiten van besturen van gemeenschappelijke regelingen waarbij de gemeente deelnemer is om aan te sluiten bij de Werkgeversvereniging gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen.
2. Waar aan de orde, toestemming te verlenen tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling waarbij de gemeente deelnemer is waardoor aansluiting bij een rechtspersoon of een samenwerking op grond van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen mogelijk wordt gemaakt.

(Publieks)Samenvatting

Per 1 januari 2020 treedt de Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking. De Wnra heeft ook gevolgen voor die gemeenschappelijke regelingen die zelf personeel in dienst hebben. Ook het personeel van deze gemeenschappelijke regelingen komt te vallen onder het gewone arbeidsrecht. Omdat gemeenschappelijke regelingen geen lid kunnen zijn van de VNG (die voor de aangesloten gemeenten ook als werkgeversvereniging fungeert) heeft de VNG besloten om voor de gemeenschappelijke regelingen een eigen werkgeversvereniging op te richten. Hierdoor kunnen de gemeenschappelijke regelingen via die vereniging toch een landelijke CAO sluiten met de vakbonden.

Gemeenschappelijke regelingen kunnen zich aansluiten bij de werkgeversvereniging, mits de individuele regeling voorziet in de bevoegdheid om lid te worden. In dit raadsvoorstel wordt toestemming gevraagd de gemeenschappelijke regelingen waarin deze bevoegdheid niet is opgenomen, op dit punt aan te passen.

Verder geldt dat het bestuur van de regeling pas tot lidmaatschap mag overgaan nadat de deelnemers aan de regeling in de gelegenheid zijn gesteld om wensen en bedenkingen over de voorgenomen aansluiting kenbaar te maken. Inmiddels hebben meerdere gemeenschappelijke regelingen gevraagd wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

Per 1 januari 2020 treedt de Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking. De Wnra heeft ook gevolgen voor die gemeenschappelijke regelingen die zelf personeel in dienst hebben. Het personeel van deze gemeenschappelijke regelingen komt te vallen onder het gewone arbeidsrecht. Om een CAO te kunnen sluiten dienen de gemeenschappelijke regelingen aan te sluiten bij de werkgeversvereniging van de VNG.

Belang

Omdat gemeenschappelijke regelingen geen lid kunnen zijn van de VNG (die voor de aangesloten gemeenten ook als werkgeversvereniging fungeert) heeft de VNG besloten om voor de gemeenschappelijke regelingen een eigen werkgeversvereniging op te richten. Hierdoor kunnen de gemeenschappelijke regelingen via die vereniging toch een landelijke CAO sluiten met de vakbonden.

Centrale vraag

Wil de raad het aansluiten op de CAO voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen (GGR) via het lidmaatschap van de werkgeversvereniging van de VNG mogelijk maken?

Beoogd maatschappelijk resultaat

Borging van de arbeidsvoorwaarden van de medewerkers van de gemeenschappelijke regelingen waar Moerdijk mede-eigenaar van is.

Kaders

Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren (Wnra)
Wet gemeenschappelijke regelingen

Argumenten

Pro

1. Onze gemeenschappelijke regelingen hebben aangegeven als gevolg van de komst van de Wnra graag aan de willen sluiten bij de werkgeversvereniging van de VNG. Met deze raadsbesluiten maken we het mogelijk.
2. De nieuwe CAO heeft als doelstelling dezelfde arbeidsvoorwaarden vast te stellen als de CAO gemeenten. Daarmee blijft zoveel mogelijk één arbeidsmarkt gegarandeerd;
3. Door lid te zijn van de nieuwe werkgeversvereniging geldt de CAO GGR direct voor de aangesloten gemeenschappelijke regelingen. Er hoeft niet lokaal onderhandeld te worden met vakbonden;
4. Er is geen onzekerheid meer, nu en in de toekomst, over de positie van ongebonden werkgevers en indirect voor de werknemers.

Contra

Er zijn feitelijk geen argumenten tegen de wens van de gemeenschappelijke regeling om onder de af te spreken CAO GGR te vallen.

Alternatieven

Door niet in te stemmen met dit voorstel blokkeren wij de wens van de gemeenschappelijke regelingen toe te treden tot de werkgeverscommissie omdat alle eigenaren in moeten stemmen. Als er geen enkele CAO van toepassing is op de gemeenschappelijke regelingen dan zal het overgangsrecht Wnra in werking treden.

Maatschappelijk draagvlak

Niet van toepassing.

Financiële consequenties

Geen.

Juridische consequenties

Tot wijziging van de toetredingsbepaling in de betreffende gemeenschappelijke regelingen kan er onduidelijkheid ontstaan over de toe te passen arbeidsvoorwaarden omdat de af te sluiten CAO nog niet van toepassing op de gemeenschappelijke regeling zal zijn.

Dekking

Niet van toepassing.

Subsidieverwerving

Niet van toepassing.

Communicatie

De besluitvorming inzake de wijziging van de gemeenschappelijke regelingen en het voortraject bij de raden (wensen en bedenkingen kenbaar maken) worden gelijktijdig gestart.

Het college informeert de betrokken gemeenschappelijke regelingen over het door uw raad genomen besluit.

Realisatie: risico's, planning en evaluatie

Na besluitvorming zullen de gemeenschappelijke regelingen de uitvoering op zich nemen via besluitvorming in hun algemeen bestuur.

Doordat gemeenschappelijke regelingen niet tijdig zullen zijn aangepast, zullen niet alle gemeenschappelijke regelingen per 1 januari 2020 toe kunnen treden tot de werkgeverscommissie van de VNG.

Mocht u vragen hebben over dit voorstel, dan kunt u contact opnemen van de griffier via telefoonnummer 14 0168.

Zevenbergen, 26 november 2019

Burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

drs. Th.C. van Waes

J.P.M. Klijs

RAADSBESLUIT

Raadsvergadering van 12 december 2019

De raad van de gemeente Moerdijk,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 26 november 2019,

overwegende dat:

- de gemeenschappelijke regeling naar aanleiding van de invoering van de Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren (Wnra) de wens hebben geuit om toe te kunnen treden tot de werkgeverscommissie van de VNG.

gelet op:

- de artikelen 1, 31a, 55a en 64a van de Wet gemeenschappelijke regelingen en de relevante bepalingen in de gemeenschappelijke regelingen;

BESLUIT

1. Geen bedenkingen of wensen te uiten ten aanzien van die besluiten van besturen van gemeenschappelijke regelingen waarbij de gemeente deelnemer is om aan te sluiten bij de Werkgeversvereniging gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen;
2. Waar aan de orde, toestemming te verlenen tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling waarbij de gemeente deelnemer is waardoor aansluiting bij een rechtspersoon of een samenwerking op grond van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen mogelijk wordt gemaakt.

Vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 12 december 2019,
de griffier,

H.D. Tiekstra

de voorzitter,

J.P.M. Klijs