



Voorstel

Aan

Het Algemeen Bestuur van de BWB

Agendapunt

5

Onderwerp

Voorstel tot vaststelling van de begroting BWB 2017 en meerjarenbegroting 2017–2020

Datum

1 juli 2016

Inleiding

De Gemeenschappelijke Regeling Belastingssamenwerking West-Brabant (GR-BWB) is afgelopen jaar aangepast aan de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen. Overeenkomstig het bepaalde in (het gewijzigde) artikel 30 van de GR-BWB) dient het Algemeen Bestuur de begroting voor het jaar 2017 vóór 1 augustus vast te stellen en aan Gedeputeerde Staten te zenden. Op 5 februari jl. is door uw Dagelijks Bestuur de begroting in concept vastgesteld en na consultatie van het Algemeen Bestuur op 19 februari jl. in het kader van de zienswijzen-procedure gezonden naar de deelnemers. Met dit voorstel wordt beoogd uw Algemeen Bestuur voor te stellen de “Begroting BWB 2017 en de meerjarenbegroting 2017-2020” met in acht name van de ontvangen zienswijzen, vast te stellen.

Toelichting

Voor wat betreft de ingediende zienswijzen kan het volgende worden opgemerkt. Van de deelnemers zijn de volgende (voorlopige) reacties ontvangen:

Gemeente Bergen op Zoom

De raad heeft verzocht om met ingang van de begroting 2018 aan te sluiten bij de aanleverdata van de andere gemeenschappelijke regelingen.

Gemeente Breda

In de gemeenteraad van 21 april 2015 heeft de gemeente Breda de begroting behandeld en heeft de volgende zienswijze ingediend:

- Ten aanzien van de begroting is in spelregel 5 van de Nota Verbonden Partijen opgenomen dat uiterlijk 30 juni de zienswijzen aan de gemeenschappelijke regelingen worden aangeleverd. In deze Nota is ook het gezamenlijk agenderen van de begroting en de jaarrekening het uitgangspunt. Breda geeft aan waarde te hechten aan de toezegging van het bestuur van de BWB om met ingang van de begroting 2018 aan te sluiten bij de tijdstippen uit de Nota Verbonden Partijen.
- Nadrukkelijk wordt de aandacht gevraagd voor de algemene financiële en beleidsmatige kaders die voorafgaand aan de begroting volgens de Nota Verbonden Partijen aan de deelnemers moet worden gezonden. In de Nota wordt de datum van 1 februari gehanteerd. In 2016 is geen kader ontvangen, volgend jaar wordt een kader wel verwacht.
- De raad is verheugd dat de dalende tendens in de deelnemersbijdragen ook in deze begroting zichtbaar is.

- De raad uit vertrouwen in de positieve ontwikkeling van de BWB om de missie en visie te realiseren. Men gaat ervan uit dat de tijdelijke reserve bestemd voor het plan van aanpak eind 2017 wordt opgeheven.
- Vanaf 2017 zal de BWB weer energie moeten steken in het werven van nieuwe deelnemers. Men hoopt dat in 2018, doch uiterlijk 2019 weer sprake is van uitbreiding met nieuwe deelnemers.
- De raad ziet graag dat de BWB de processen die het de belastingbetaler makkelijker kunnen maken aanscherpt in het bijzonder waar het de kwijtschelding betreft.
- De raad zou graag een benchmark willen zien voor de kosten met de kosten van andere lokale belastingdiensten. Voor de totale kosten en voor de bijzondere arbeidsintensievere soorten.

Gemeente Dongen

De raad van de gemeente Dongen heeft op 21 april 2016 ingestemd met de begroting 2017 en meerjarenbegroting 2017-2020 en heeft medegedeeld geen aanleiding te zien om een zienswijze in te dienen.

Gemeente Etten-Leur

De raad van de gemeente Etten-Leur heeft op 30 maart 2016 ingestemd met de begroting en bericht dat geen zienswijze wordt ingediend. Wel wordt verzocht aan te sluiten bij de spelregels in de Nota Verbonden Partijen en de Wet gemeenschappelijke regelingen. De BWB dient haar begroting eerder in dan de andere verbonden partijen terwijl de andere begrotingen worden behandeld in de juni vergadering. Verzocht wordt aan te sluiten bij de andere verbonden partijen. De raad dringt verder aan op het voortvarend oppakken van de acquisitie van nieuwe deelnemers.

Gemeente Halderberge

De raad heeft bericht geen zienswijze in te gaan dienen. Verzocht is om met ingang van de begroting 2018 aan te sluiten bij de aanleverdata van de andere gemeenschappelijke regelingen.

Gemeente Moerdijk

De raad heeft bericht geen zienswijze in te gaan dienen. Verzocht is om met ingang van de begroting 2018 aan te sluiten bij de aanleverdata van de andere gemeenschappelijke regelingen.

Gemeente Oosterhout

De gemeenteraad van Oosterhout heeft in haar vergadering van 19 april 2016 besloten in te stemmen met de ontwerpbegroting, maar dient daarbij de volgende zienswijze in:

- De BWB wordt verzocht om aansluiting te zoeken voor wat betreft de planning met de andere gemeenschappelijke regelingen.
- De BWB te verzoeken om in de loop van 2016 na realisatie van het verbeterplan een eindexamen op te stellen en deze aan de deelnemers te doen toekomen.

Gemeente Roosendaal

De ontwerpbegroting staat ter behandeling op de agenda van de raadsvergadering van 23 juni 2016. Aan de raad wordt voorgesteld in te stemmen met de ontwerpbegroting 2017.

Verzocht wordt aan te sluiten bij de aanleverdata van de overige gemeenschappelijke regelingen. De BWB levert de begroting ruimschoots eerder aan dan de wettelijke termijn van 15 april.

Waterschap Brabantse Delta

Het algemeen bestuur van het waterschap Brabantse Delta (WBD) heeft in zijn vergadering van 18 mei 2016 besloten in te stemmen met de ontwerpbegroting 2017 onder de voorwaarde dat de BWB een uiterste inspanning verricht om het inverdieneffect van het plan van aanpak ook daadwerkelijk te realiseren.

Verder verzoekt het algemeen bestuur aan de BWB:

- Na realisatie van het plan van aanpak een eindevaluatie op te stellen en deze te delen met de deelnemers;
- Proactief aan de slag te gaan met het aantrekken van nieuwe deelnemers en uitbreiding van taken voor de bestaande deelnemers en wil hieromtrent op korte termijn in de vorm van een plan van aanpak inzicht krijgen hoe zich dit vertaalt in de meerjarenbegroting;
- Bij toekomstige begrotingen aandacht te schenken aan de "marktpositie" van de BWB, bijvoorbeeld aan de hand van (openbare) benchmark gegevens.

Gemeente Woensdrecht

De gemeente Woensdrecht heeft in haar vergadering van 12 mei 2016 ingestemd met de ontwerpbegroting 2017 en de meerjarenbegroting 2017 - 2020 van de BWB. Verder verzoekt de gemeente Woensdrecht om met ingang van de begroting 2018 aan te sluiten bij de vergaderdata van andere gemeenschappelijke regelingen zoals vermeld in de Nota Verbonden Partijen.

Gemeente Zundert

De gemeente Zundert heeft in haar vergadering van 10 mei 2016 de begroting 2017 en de meerjarenbegroting 2017 - 2020 van de BWB positief ontvangen. Zij verzoekt in toekomstige begrotingen aandacht te schenken aan de toepassing van prestatie-indicatoren.

Onze reactie op de zienswijzen

Met betrekking tot deze zienswijzen stellen wij (in alfabetische volgorde van deelnemers) het volgende voor:

1. Wij nemen met instemming kennis van de reacties van de gemeenten Dongen, Etten-Leur, Moerdijk, Roosendaal, Halderberge (en hun voornemens) om geen zienswijze in te dienen.
2. Meerdere deelnemers (Bergen op Zoom, Breda, Etten-Leur, Halderberge, Moerdijk, Oosterhout, Roosendaal en Woensdrecht) verzoeken om aansluiting voor wat betreft de planning bij de data's genoemd in de Nota Verbonden Partijen en de andere gemeenschappelijke regelingen. In deze nota is voorzien in de toezending van de voorlopige jaarrekening en ontwerpbegroting uiterlijk 15 april voor gemeenschappelijke regelingen. Jaarlijks wordt een P&C kalender vastgesteld door het DB na behandeling in het regiefunctionarissenoverleg en ter kennisname van de deelnemer gebracht. De BWB is volgens de gemeentelijke deelnemers ruimschoots eerder met de toezending van de stukken in vergelijking met de andere gemeenschappelijke regelingen. Te vroeg om de gewenste gelijktijdige behandeling door de raden mogelijk te maken. Voor de P&C kalender 2017, vast te stellen in december 2016, zal aansluiting worden gezocht bij de data's genoemd in de Nota Verbonden Partijen.
3. Deelnemers Oosterhout en waterschap: In 2016 is in een evaluatie van het plan van aanpak "Naar een toekomstbestendige BWB" voorzien. Deze evaluatie zal op de gebruikelijke wijze ter kennis van de deelnemers worden gebracht dat wil zeggen na behandeling in het DB en AB.
4. Deelnemer Breda: in de Nota Verbonden Partijen is voorzien in het vaststellen van de richtlijnen waarop de beleidsmatige kaders en financiële kaders gebaseerd moeten worden in november door de deelnemers. Voorstellen voor nieuw beleid die niet door de deelnemers zijn opgenomen in deze richtlijnen worden gedaan in de kaders uiterlijk toe te zenden voor 1 februari door de gemeenschappelijke regelingen aldus de Nota Verbonden Partijen. Voor de BWB geldt dat de richtlijnen door de deelnemers worden vastgesteld door de vaststelling van de belastingverordeningen door de gemeenteraden en het Algemeen Bestuur van het waterschap. Binnen deze richtlijnen van de deelnemers is voor de BWB geen ruimte voor het vaststellen van een eigen kader. In november zijn ook geen andere richtlijnen dan de belastingverordeningen ontvangen van de deelnemers zodat toezending van een daarop gebaseerd kader door de BWB voor 1 februari ook niet aan de orde is. De begroting 2017 gaat uit van de opheffing van de tijdelijke reserve eind 2017 zoals door Breda verzocht in de zienswijze.

De BWB zoekt voortdurend naar mogelijkheden om het zo eenvoudig mogelijk te maken voor de klant, de belastingplichtige. Via bijvoorbeeld kanaalsturing en de aansluiting op MijnOverheid. Voor de kwijtschelding kon vanaf 2015 een aanvraag digitaal worden ingediend. Vanaf 2016 wordt gebruik gemaakt van Kwijtschelding 2.0 van het Inlichtingenbureau. Hiermee is het mogelijk om ook nieuwe aanvragen ter toetsing aan het Inlichtingenbureau voor te leggen. Aanvragers behoeven daardoor in beginsel geen kopieën meer bij hun aanvraag kwijtschelding te overleggen.

5. Deelnemers Breda en waterschap: Een benchmark biedt de mogelijkheid een kostenvergelijking te maken en de marktpositie van de BWB in beeld te brengen. Over 2015 is al een benchmark voor de uitvoering van de WOZ taken gehouden. De BWB neemt ieder jaar aan de WOZ benchmark deel. Verder legt de BWB in 2016 contact met een organisatie die beschikt over benchmarkgegevens en rapportages over specifieke vragen die daaromtrent leven.
6. Een drietal deelnemers (Breda, Etten-Leur en waterschap) heeft verzocht de inspanningen inzake het vinden van nieuwe deelnemers te intensiveren. Nieuwe deelnemers dragen immers bij aan de daling van de kosten. Het waterschap zie ook graag een uitbreiding van taken voor de bestaande deelnemers. Zoals vermeld in de begroting 2017, in de inleiding onder algemeen, zal de komende periode blijken of er interesse bestaat voor deelname in de BWB. De belangstelling van de BWB gaat vooral uit naar de organisaties gelegen in het waterschapsgebied. Het actief benaderen van potentiële deelnemers is een taak van de directeur die daar vanzelfsprekend invulling aan zal geven. Met nagenoeg alle niet toegetreden gemeenten wordt ambtelijk contact onderhouden. Ten aanzien van de uitbreiding van taken van bestaande deelnemers vindt een oriëntatie plaats hoe de aanpak zou kunnen zijn. De rapportages die inzicht bieden over de voortgang en de contacten met potentiële deelnemers vindt plaats op de manier zoals tot nu toe gebruikelijk.
7. Deelnemer Zundert heeft verzocht om in toekomstige begrotingen aandacht te schenken aan de toepassing van prestatie-indicatoren. Een van de uitgangspunten in het 'Besluit Begroting en Verantwoording' (BBV) is dat overheden inzicht verschaffen in hun prestaties door het benoemen van indicatoren. Deze indicatoren zijn te gebruiken voor de sturing en onderlinge vergelijking. Ook de BWB zal uitvoering geven aan de bepalingen in het BBV door in toekomstige begrotingen indicatoren te gaan opnemen.

Voorgesteld wordt na vaststelling van de begroting 2017 de deelnemers dienovereenkomstig te berichten over de ingediende zienswijzen.

Zodra uw Algemeen Bestuur de begroting voor het jaar 2017 op 1 juli 2016 heeft vastgesteld, zal aansluitend een exemplaar worden gezonden aan het algemeen bestuur van het waterschap en de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten. Vóór 15 juli 2016 zal de vastgestelde (meerjaren)begroting worden gezonden aan het college van Gedeputeerde Staten.

Voorstel

Uw Algemeen Bestuur wordt voorgesteld:

1. kennis te nemen van de ingediende zienswijzen;
2. in te stemmen met de voorgenomen reactie op de zienswijzen;
3. overeenkomstig bijgaand ontwerp voorstel en -besluit de jaarschijf 2017 van de meerjarenbegroting 2017-2020 ongewijzigd vast te stellen.



Belastingssamenwerking
West-Brabant

Besluit

Van

Het Algemeen Bestuur van de BWB

Agendapunt

5

Onderwerp

Voorstel tot vaststelling van de begroting BWB 2017
en meerjarenbegroting 2017–2020

Datum

1 juli 2016

Het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Belastingssamenwerking West-Brabant;

gelezen:

het voorstel met boven aangehaald onderwerp;

gezien:

de beraadslagingen op voornoemde datum;

gelet op:

Artikel 30 van de Gemeenschappelijke Regeling Belastingssamenwerking West-Brabant;

besluit:

1. kennis te nemen van de ingediende zienswijzen;
2. in te stemmen met de voorgenomen reactie op de zienswijzen;
3. de jaarschijf 2017 van de meerjarenbegroting 2017-2020 ongewijzigd vast te stellen.

Aldus vastgesteld op 1 juli 2016.

Het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling
Belastingssamenwerking West-Brabant;

de secretaris (wnd),

de voorzitter,

R.B.J. Naaktgeboren

drs. Th.J.J.M. Schots