



# Raadsvoorstel

gemeente **Oosterhout**

**Datum:** 25 mei 2021

Nummer raadsnota: 284036

**Onderwerp:** Zienswijzen begrotingen Verbonden Partijen 2022

**Portefeuillehouder:**

Burgemeester

**Bijlagen:**

1. Zienswijzen Verbonden Partijen 2022
2. Jaarstukken 2020
3. Ontwerpbegrotingen 2022

**Voorstel:**

1. de volgende zienswijzen begrotingen 2022 verbonden partijen vast te stellen en in te dienen:
  - a) De gemeenteraad vraagt de aandacht van de VR voor de financiële uitdagingen waar gemeenten mee kampen. De raad verzoekt de VR om bij de takendiscussie die in de planning staat geen zoekgebieden uit te sluiten en het gesprek zo open mogelijk in te gaan.
  - b) De VR wordt dringend verzocht, naast de halfjaarlijkse rapportage ook na 4, 8 en 10 maanden in de 'soft-closure' de deelnemers te rapporteren over te verwachten afwijkingen
  - c) De OMWB wordt dringend verzocht om de budgetten die nu in begroting opgenomen zijn zonder voorbereidend besluit daarover van het Algemeen Bestuur, pas te besteden als het AB daar via een apart voorstel met onderbouwing over heeft besloten

## Samenvatting

Jaarlijks stellen de verbonden partijen (gemeenschappelijke regelingen) een ontwerpbegroting en jaarrekening op om respectievelijk zicht te geven op de toekomstige geraamde financiële en beleidsmatige ontwikkelingen en om verantwoording af te leggen over het voorgaande begrotingsjaar. Dit jaar hebben de verbonden partijen de ontwerpbegroting 2021 en de jaarrekening 2019 opgesteld en aan de deelnemers aangeboden.

## Aanleiding

Jaarlijks stellen de gemeenschappelijke regelingen voor 1 juli de begroting voor het komende jaar vast. Deze kunnen dan verwerkt worden in de gemeentelijke begroting. In november van vorig jaar heeft de raad richtlijnen meegegeven voor de begrotingen. De GR'en hebben in februari door middel van een kaderbrief laten weten hoe zij die richtlijnen verwerken en welke andere ontwikkelingen er gaande zijn. Nu wordt de raad in stelling gebracht om een zienswijze op de begrotingen te geven.

## Kader

Artikel 34 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR) regelt dat een gemeenschappelijke regeling voor 1 augustus de begroting voor komende jaar heeft vastgesteld en voor 15 juli de jaarstukken over het afgelopen jaar. Artikel 35 regelt vervolgens dat de raden in positie moeten worden gebracht om zienswijzen in te dienen op die conceptbegrotingen.

## Wat willen we bereiken?

Er zijn een aantal redenen voor de gemeente Oosterhout om deel te nemen aan een verbonden partij.

1. Samenwerking is wettelijk verplicht gesteld door de Rijksoverheid, bijvoorbeeld Veiligheidsregio;
2. Het gezamenlijk oppakken van uitvoerings-, beleidsinhoudelijke of strategische opgaven resulteert in schaalvoordelen, voordelen in beleidsafstemming en kennisdeling en/of sterkere strategische positie voor de Oosterhoutse gemeente.

De diversiteit aan type regelingen vraagt ook om een verschillende aanpak en focus. Maar er zijn ook twee gedeelde uitgangspunten en dat is enerzijds dat het de werkzaamheden bij moeten dragen aan gemeentelijke doelen en anderzijds dat de organisatie effectief en efficiënt werkt. Om die reden trekken raad en college al jaren samen op om de financiële groei van de regionale samenwerking te beheersen en om de gemeenschappelijke regelingen. Die roep wordt door steeds meer gemeenten overgenomen, met als gevolg dat de gemeenschappelijke regelingen waar strategische keuzes gemaakt worden een toekomstdiscussie of takendiscussie gaan voeren. Ook is nu voor het eerst door een meerderheid van de raden in de richtlijnen van november vorig jaar opgenomen dat de 0-lijn gehanteerd moet worden. Dit leidt tot keuzes bij GR'en en minder verhogingen van de gemeentelijke bijdragen. Een vervolg hierop kan bij de richtlijnen voor de begroting 2023 meegenomen worden.

Er wordt voorgesteld om voor twee gemeenschappelijke regelingen zienswijzen in te dienen. Voor de Veiligheidsregio gaat het om een open discussie voeren bij de takendiscussie en om halverwege het jaar een voortgangsrapportage uit te brengen. In de begroting 2022 van de OMWB zijn posten verwerkt die voor het eerst op tafel van het Algemeen Bestuur komen, dit zijn:

- € 100.000 voor vitaliteit medewerkers en toekomstbestendige leeftijdsopbouw (structureel)
- € 100.000 voor een cultuur en leiderschapstraject (incidenteel)
- € 150.000 voor databeheer (structureel)
- € 250.000 investering voor kosteneffectiviteitsonderzoek (2022 en 2023)
- € 200.000 kosten voor een kwaliteitsmanagementsysteem n.a.v. kosteneffectiviteitsonderzoek (structureel)

Volgens de overgenomen financiële richtlijn dient de begroting te worden opgesteld op basis van ongewijzigd beleid, tenzij hierover eerder door het Algemeen Bestuur is besloten. Wij beschouwen bovengenoemde posten als een vorm van nieuw beleid waarover het Algemeen Bestuur (nog) geen besluit heeft genomen. Het opnemen van deze posten in de begroting is daarom voorbarig. Hier wordt ook een zienswijze voor voorgesteld.

### **Argumenten en kanttekeningen bij het voorgestelde besluit**

De gemeenschappelijke regelingen werken voor alle deelnemende gemeenten. Dan kunnen er ook activiteiten tussen zitten die niet bijdragen aan de doelen van de gemeente Oosterhout en die wij dus niet nodig vinden. In de regionale samenwerking is het echter zo dat een gemeenschappelijke regeling een balans tussen de verschillende belangen moet zien te vinden.

Om die reden worden de zienswijzen door de deelnemende gemeenten samen ambtelijk voorbereid. Hierdoor ontstaan er zienswijzen die ook op een meerderheid kunnen rekenen en waar de GR dan ook iets mee moet doen. Uiteraard staat het iedere gemeente vrij om zelf nog aanvullende zienswijzen in te dienen. In dit voorstel wordt daar geen gebruik van gemaakt.

### **Inspraak en participatie**

Niet van toepassing.

### **Alternatieve oplossingsrichting(en)**

De begroting 2022 is het sluitstuk van het proces om tot die begroting te komen. Het is begonnen met de richtlijnen in november 2020 en is gevolgd door een kaderbrief. Binnen die kaders heeft de GR een begroting opgesteld. Een wijziging van die begroting zal door een meerderheid van de deelnemende gemeenten gesteund moeten worden om verwerkt te kunnen worden. Dat maakt het bijvoorbeeld niet opportuun om te vragen om een lagere gemeentelijke bijdrage. Daar is regionaal nu geen draagvlak voor en dan zal er ook dekking gevonden moeten worden in de ontwerpbegroting die ook regionaal geaccepteerd moet worden.

Vanuit de raad en het college is bij de GR'en gevraagd om een takendiscussie om weer terug te gaan naar de kerntaken en een soort zero based budget op te stellen. De RWB heeft dit al gedaan bij de

vorige herijking, de Wava/Midzuid en Veiligheidsregio gaan dit ook doen. Voor de Nazorg gesloten stortplaatsen, RAV, BWB en RBL is een dergelijke takendiscussie niet opportuun omdat wij alleen kerntaken uitvoeren. Bij de OMWB en de GGD is de takendiscussie uitgesteld, enerzijds vanwege nieuwe taken die overkomen van het Rijk en anderzijds omdat de corona-pandemie nu alle aandacht vraagt. Maar de raad zou alsnog kunnen verzoeken om die discussie op korte termijn te voeren, al is de haalbaarheid daarvan twijfelachtig.

## Financiën

De kosten worden betaald uit de gelabelde gelden die de gemeente Oosterhout voor deze verbonden partijen heeft gebudgetteerd. De richtlijn voor een algemene 0-lijn in de gemeentelijke bijdrage heeft effect gehad. Ten opzichte van de begroting 2021 wordt er in 2022 een bedrag van 78.000 euro minder uitgegeven aan de gemeenschappelijke regelingen. Dit zal meegenomen worden bij het opstellen van de begroting 2021.

De verbonden partijen hebben de volgende bijdrage van de gemeente Oosterhout opgenomen in hun begroting:

Verbonden partij	Begrote bijdrage Oosterhout 2021 ( euro x1000)	Begrote bijdrage Oosterhout 2022 (euro x1000)
Veiligheidsregio	€ 3.138	€ 3.230
GGD	€ 1.846 / 1896	€ 1.976
RBL	€ 190 / 201	€ 213
BWB	€ 1.086	€ 1.043
RAV	€ 0	0
RWB	€ 1.402 / 1538	€ 1.477
WAVA	€ 857	€ 702
OMWB	€ 931 / 1001	€ 997
Nazorg Gesloten Stortplaatsen	€ 79	€ 79

De bijdrage aan de verbonden partijen laat de afgelopen jaren de volgende ontwikkeling zien (bedragen x1000 euro):

GR	Begroting 2021	Begroting 2021	Uiteindelijk betaald 2020	Begroting 2020
VR	€3.230	€3.138	€3.183	€3.183
GGD	€1.976	€1.896	€1.846	€1.846
RBL	€213	€200	€191	€191
BWB	€1.043	€1.086	€1.073	€1.166
RAV	€0	€0	€0	€0
RWB	€1.477	€1.538	€1.241	€1.402
WAVA	€702	€857	€837	€857
OMWB	€997	€1.001	€931	€931
Nazorg Stortplaatsen	€79	€79	€79	€79
Totaal	€9.717	€9.795	€9.381	€9.655

## Vervolg

Na het besluit van de gemeenteraad zullen de zienswijzen ingediend worden en de Algemene Besturen op basis van die zienswijzen eind juni een besluit nemen. De raad krijgt deze stukken voor het AB ook toegestuurd.



gemeente **Oosterhout**

<b>BESLUIT VAN DE RAAD</b>
--------------------------------

Nummer: ZN284036

DE RAAD VAN DE GEMEENTE OOSTERHOUT,  
gezien de Wet op de Gemeenschappelijke regelingen,  
gelezen het voorstel van het college van 25 mei 2021,

BESLUIT:

1. de volgende zienswijzen begrotingen 2022 verbonden partijen vast te stellen en in te dienen:
  - a) De gemeenteraad vraagt de aandacht van de VR voor de financiële uitdagingen waar gemeenten mee kampen. De raad verzoekt de VR om bij de takendiscussie die in de planning staat geen zoekgebieden uit te sluiten en het gesprek zo open mogelijk in te gaan.
  - b) De VR wordt dringend verzocht, naast de halfjaarlijkse rapportage ook na 4, 8 en 10 maanden in de 'soft-closure' de deelnemers te rapporteren over te verwachten afwijkingen
  - c) De OMWB wordt dringend verzocht om de budgetten die nu in begroting opgenomen zijn zonder voorbereidend besluit daarover van het Algemeen Bestuur, pas te besteden als het AB daar via een apart voorstel met onderbouwing over heeft besloten

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 22 juni 2021.

DE RAAD VOORNOEMD,

, voorzitter

, griffier