

CONCEPT-Verslag



Belastingssamenwerking
West-Brabant

Onderwerp

Verslag vergadering Algemeen Bestuur
Belastingssamenwerking West-Brabant

Datum: 24 juli 2020

Aanvang: 10.00 uur

Plaats: Online via MS Teams

Aanwezig

De heer Th.J.J.M. Schots	Waterschap Brabantse Delta (voorzitter)
Mevrouw P.T.C. Koenders	Gemeente Bergen op Zoom
De heer G.J.A.M. de Weert	Gemeente Etten-Leur
De heer J.H.A. Mollen	Gemeente Halderberge
De heer C.J.A. van Dorst	Gemeente Moerdijk
De heer M.P.C. Willemsen	Gemeente Oosterhout
De heer R. van Ginderen, plaatsvervanger	Gemeente Roosendaal
De heer J.M.A. van Agtmaal, plaatsvervanger	Gemeente Woensdrecht
De heer P.C.A.M. Stoffelen	BWB (secretaris)
De heer A. van Oers	BWB (notulist)

Afwezig

Mevrouw G.C. Bos	Gemeente Breda
De heer I.C.H. Jansen	Gemeente Dongen
De heer M.J.A.J. Lazeroms	Gemeente Rucphen
De heer J. de Beer	Gemeente Zundert

1. Opening

De voorzitter stelt vast dat acht van de twaalf bestuursleden aanwezig zijn om deel te nemen aan de vergadering waarna hij om 10.05 uur de vergadering opent. Hij heet de aanwezigen van harte welkom en in het bijzonder de plaatsvervangende bestuursleden en de bestuursleden die bereid zijn gebleken vanaf hun vakantiebestemming deel te nemen aan deze vergadering.

2. Verslag van de vergadering van 29 mei 2020

Het concept verslag van de vergadering van 29 mei 2020 wordt ongewijzigd vastgesteld.

3. Mededelingen

3a. Ontwikkeling efficiency BWB

Dhr. Schots deelt mede dat afgelopen week de ontwikkeling van de efficiency van de BWB aan de orde is geweest in het dagelijks bestuur. De conclusie van het dagelijks bestuur was dat het een goede notitie betreft, maar dat het een nadere bewerkingsslag zou moeten ondergaan alvorens aan het algemeen bestuur voor te leggen. Daar waar in de stukken naar dit onderwerp wordt verwezen, dient die passage als niet opgenomen te worden beschouwd.

Dhr. Stoffelen maakt melding van het nadere vertrek van mevr. Dirken, manager bedrijfsvoering van de BWB. Zij is inmiddels elders halftime gestart als projectleider en vanaf 1 augustus voor 32 uur per week gedetacheerd. Ze keert niet meer terug bij de BWB.

4. Ingekomen stukken

4a. Brief gemeente Bergen op Zoom, bestuurlijke vertegenwoordiging in het algemeen bestuur
Brief wordt voor kennisgeving aangenomen en mevr. Koenders wordt welkom geheten.

4b. Brief d.d. 19 mei 2020, Hiswa Recron inzake toeristenbelasting
De brief wordt voor kennisgeving aangenomen.

5. Verzonden brieven

5a. Aanbieding ontwerp-programmabegroting BWB 2021 aan alle deelnemers
Brief aan alle deelnemers wordt voor kennisgeving aangenomen.

5b. Beantwoording brief van Hiswa Recron
Met de beantwoording van het verzoek van Hiswa Recron wordt ingestemd.

6. Stukken ter kennisname

6a. Publicatie inwerkingtreding 7^e wijziging GR-BWB inzake aansluiten bij werkgeversorganisatie WSGO
Wordt voor kennisgeving aangenomen.

6b. Memo gevolgen corona

Dhr. Willemsen geeft aan dat de gemeente Oosterhout hierover iets in de zienswijze heeft opgenomen. Het antwoord van de BWB was dat alle ontwikkelingen worden gevolgd en dat zodra er materieel iets valt te melden, dit zal worden teruggekoppeld. Hij vraagt dhr. Stoffelen naar de stand van zaken.

Dhr. Stoffelen meldt dat voor wat betreft de bedrijfsvoering wordt voorzien in één meevaller in de uitbetaling van de reiskostenvergoeding van (naar schatting) vijftig duizend euro en één extra kostenpost kantoorautomatisering vanwege het thuiswerken. De gemeente Breda, die de kantoorautomatisering verzorgt, is op dit moment nog niet in staat om daarvan een kostencomputatie te geven. De kans wordt groot geacht dat die twee posten gelijk zullen lopen. De 'memo gevolgen corona' wordt voor kennisgeving aangenomen.

6c. Memo verloop investeringskrediet

Memo wordt voor kennisgeving aangenomen.

6d. Memo voortgang project Waarden naar gebruiksoppervlak

Memo wordt voor kennisgeving aangenomen.

6e. Memo voortgang implementatie belastingapplicaties

Dhr. Mollen vraagt een toelichting op de vermelding in de memo dat het belastingstelsel beschikbaar moet worden gesteld passend in de bestaande applicatielandschap waarbij de communicatie met de belastingplichtigen van groot belang is. Terwijl in de volgende zin staat vermeld dat het belastingstelsel zo moet worden ingericht dat de belastingplichtigen daar niets van merken. Gaat er nu actief worden gecommuniceerd of wordt het zo ingericht dat er niemand iets van merkt?

Dhr. Stoffelen geeft aan dat het uitgangspunt is dat de belastingplichtigen er niets van moet merken. Hij voegt er aan toe dat het project nu in een buitengewoon spannende fase komt. Naarmate je de deadlines nadert, wordt het alleen maar spannender. In de afgelopen drie weken hebben we stevige discussies gevoerd met de leverancier over de voortgang van het implementatietraject en in het bijzonder de mogelijkheid om te testen. Inmiddels is dit weer vlot getrokken. De inschatting is dat dit nog niet de laatste hobbel is geweest. We gaan een heel cruciale periode in en dat geldt voor alle medewerkers. In het bijzonder is er onder de medewerkers een klein aantal keystone spelers die overal bij nodig is. Dhr. Stoffelen vraagt begrip en ruimte van de bestuurders en de ambtenaren van de deelnemers als gevraagde informatie niet altijd even snel kan worden geleverd.

Memo wordt voor kennisgeving aangenomen.

6f. Memo voortgang project implementatie financieel pakket

Memo wordt voor kennisgeving aangenomen.

7. 1^e Bestuursrapportage 2020

Mevr. Koenders begrijpt dat met deze bestuursrapportage een blik vooruit wordt gegeven. Ze verzoekt om als er tekenen zijn dat het in de resterende periode niet wordt gehaald, dit zo spoedig mogelijk wordt gecommuniceerd. Ze vraagt dhr. Stoffelen naar de huidige stand van zaken.

Dhr. Stoffelen geeft aan dat er nog steeds mag worden afgegaan op de eerste bestuursrapportage. We lopen risico's met enkele grote projecten zoals de implementatie van de belastingapplicatie en het project Waarderen naar gebruiksoppervlak. Vooralsnog bestaat de indruk dat er financieel voldoende ruimte is om die te halen. Mochten we bij de belastingapplicatie de deadline niet halen, dan moeten we een langere periode doorgaan met de oude belastingapplicatie. Daarvoor ligt een offerte van € 370.000 (excl. btw). Er wordt alles aan gedaan om dat te voorkomen en het is dan ook te voorbarig om dat risico nu al in een begrotingswijziging bij de deelnemers neer te leggen. De resterende post onvoorzien is nog € 75.000,--

Dhr. Schots voegt er aan toe dat dit onderwerp ook in het dagelijks bestuur is besproken. Aanvankelijk was er de vrees dat er uit hoofde van corona nog wat uit de hoge hoed zou kunnen komen. Dhr. Stoffelen heeft dat toen en ook nu ontzenuwd. De afspraak blijft, dat als er substantiële wijzigingen volgen, dit vanuit de BWB zo snel mogelijk via de reguliere weg wordt gecommuniceerd.

Dhr. De Weert merkt op dat er bij de interne bedrijfsvoering behoorlijk wat overschrijdingen zijn en vraagt of is onderzocht of er nog mogelijkheden bestaan om kosten te besparen.

Dhr. Stoffelen zegt met alle respect toch moeite te hebben met de term 'overschrijdingen'. Bijvoorbeeld het bijstellen van de begroting op basis van de prijsindexcijfer en CAO is een terugkerend fenomeen. Het is een gevolg van de vroege datum van het indienen van de begroting. Daarnaast is een groot deel van het nadelige resultaat een administratief fenomeen als gevolg van de nieuwe manier van administreren van de vervolgingskosten. De organisatie wordt opnieuw ingericht waarbij we doorgaan met een MT van vijf in plaats van zeven leidinggevenden. In de tweede helft augustus gaan we de nieuwe organisatie vorm geven. Wij overwegen dan om een (inhouse) training 'Green belt lean management' de organisatie verder uit te lijnen voor wat betreft de werkprocessen.

Dit alles loopt parallel met de nieuwe belastingapplicatie waarvan dhr. Stoffelen op termijn ook een efficiencyvoordeel verwacht.

De 1^e bestuursrapportage BWB 2020 wordt voor kennisgeving aangenomen. Met de hieruit voortvloeiende 1^e begrotingswijziging 2020 wordt ingestemd en deze zal in procedure worden gebracht.

8. Programmabegroting 2021

Dhr. Schots geeft aan dat de programmabegroting 2021 in de vorige AB-vergadering reeds is besproken. Toen is besloten de nieuwe kostenverdeling daar meteen in te implementeren. In het voorstel zijn de zienswijzen van de deelnemers opgenomen alsook de reactie van de BWB op die zienswijzen.

Dhr. Willemsen informeert wat de verwachting is van hetgeen onderzocht gaat worden en wat dit nog eventueel kan toevoegen.

Dhr. Schots geeft aan dat dit voor iedereen onbekend is. In de vergadering van het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur is langdurig stil gestaan bij de reactie van Breda. Daarbij is toen de afspraak gemaakt om een onafhankelijk deskundige een second opinion te laten uitvoeren op de nieuwe kostenverdeelstaat en alles wat samenhangt met de taakuitbreiding van Breda in 2018. De opdracht is al verleend en het onderzoek loopt op dit moment. Aan de rapportage wordt voortvarend gewerkt. De afspraak is gemaakt om in een tussentijds DB in augustus deze rapportage te bespreken. Het dagelijks bestuur zal zich daarover buigen en aan het algemeen bestuur rapporteren. Er kan niet worden vooruit gelopen op wat dit gaat

betekenen. Toen in het vorige algemeen bestuur voor deze aanpak is gekozen, hebben wij ons gerealiseerd dat, als uit dit onderzoek zaken zouden komen die tot aanpassing van de begroting 2021 zouden leiden, we dit in het najaar met een begrotingswijziging zullen doen. Dhr. De Weert informeert wat het juridisch betekent dat Breda niet instemt met de Programmabegroting 2021.

Dhr. Schots concludeert dat daardoor geen eenstemmigheid bestaat over de programmabegroting 2021. Gezien de bepalingen in de Gemeenschappelijke Regeling Belastingssamenwerking West-Brabant heeft elke deelnemer ongeacht zijn of haar omvang een even grote stem. Gezien de zienswijzen die zijn ontvangen, is er een ruime meerderheid die met deze begroting kan instemmen. In die zin heeft de opstelling van Breda (en overigens ook die van de gemeente Dongen) geen juridische gevolgen. Dat het vervelend is, is een andere zaak. Daarvoor loopt ook het onderzoek waarover zojuist is gesproken.

Mevr. Koenders geeft aan het jammer te vinden dat de zienswijze van de gemeente Bergen op Zoom niet concreet is verwerkt in de begroting 2021. Waarom is deze niet taakstellend opgenomen? Gemeente Bergen op Zoom wil het resultaat van het onderzoek en wat dat doet op de begroting 2021 graag afwachten voordat wordt ingestemd met deze begroting.

Dhr. Stoffelen geeft aan dat de zienswijzen op de begroting wordt uitgebracht. Deze begroting is gebaseerd op de Kadernota die in januari 2020 door het algemeen bestuur is vastgesteld. De kaders geven aan dat de omvang van de begroting mag worden aangepast aan de prijsindexcijfers en de ontwikkelingen van het cao-loon. In die Kadernota zat geen taakstelling. Vooraf aan het opstellen van de Kadernota komen er richtlijnen vanuit de deelnemers. Alle deelnemers zouden een brief moeten richten aan de BWB waarin is aangegeven waaraan de Kadernota zou moeten voldoen. Acht van de twaalf deelnemers hebben dat in september 2019 gedaan en vier deelnemers dus niet. Die richtlijnen zijn terug te vinden in de Kadernota. Dit is de procedure die de gemeenten in de Nota verbonden partijen hebben vastgelegd. Op deze manier wordt gegarandeerd dat een GR met één set kaders kan werken en niet geconfronteerd wordt met aparte richtlijnen, c.q. kaders van iedere deelnemer apart. De programmabegroting die nu voorligt is daar een uitvloeisel van. De taakstellingen van de gemeente Bergen op Zoom en Dongen passen niet in het proces dat zij zelf hebben vastgesteld.

Dhr. Stoffelen voegt daaraan toe dat hij graag een klein doorkijkje wil geven op de door de voorzitter aangehaalde efficiëncynota die nog gaat komen. Over het algemeen kijken we in dit soort discussies naar de deelnemersbijdrage onderaan de streep zonder daarbij rekening te houden met de ontwikkeling van de productiekwaliteit. Het beeld wat we nu hebben is dat we de afgelopen drie jaar elk jaar een efficiëncyslag van ongeveer 2,5% hebben gemaakt. Dus die efficiëntere organisatie is er, maar wordt versluierd door prijsindexcijfers die slechts deels worden doorberekend, CAO-ontwikkeling en steeds hoger liggende productiekwantiteit.

Dhr. Schots constateert dat op basis van de ingediende zienswijzen voldoende instemming bestaat voor de vaststelling van de Programmabegroting 2021. De Programmabegroting 2021 wordt overeenkomstig vastgesteld en zal bij het college van gedeputeerde staten van de provincie Noord-Brabant worden ingediend.

9. Rondvraag

Dhr. Van Dorst spreekt zijn dank uit voor de evaluatiememo omtrent de pilot Waarden op gebruiksoppervlak zoals dat bij de gemeente Roosendaal is doorlopen. Bij de gemeenteraad was hiervoor nadrukkelijk interesse.

Van de rondvraag wordt verder geen gebruik gemaakt.

10. Sluiting

De voorzitter dankt iedereen voor hun aanwezigheid en inbreng. Vervolgens wenst dhr. Schots iedereen een fijne vakantie en sluit de vergadering om 10.35 uur.

Aldus vastgesteld in de vergadering van 30 oktober 2020

Het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling
Belastingsamenwerking West-Brabant;
de secretaris,

de voorzitter,

drs. P.C.A.M. Stoffelen

drs. Th.J.J.M. Schots

CONCEPT