



Voorstel

Aan

Algemeen Bestuur van de BWB

Onderwerp

Evaluatie fase 1 en beëindigen Project uniformering en vereenvoudiging belastingverordeningen

Datum

9 april 2021

Inleiding

Op 1 november 2019 heeft het algemeen bestuur besloten tot het instellen van een ambtelijke werkgroep bestaande uit vertegenwoordigers van de deelnemers en van de BWB. De opdracht aan deze werkgroep was om met voorstellen te komen tot standaardisering en vereenvoudiging van de belastingverordeningen. De doelstelling en de randvoorwaarden van de opdracht zijn beschreven in het 'Projectplan uniformering en vereenvoudiging verordeningen'. In het laatste kwartaal van 2020 is de Eindrapportage en adviezen na fase 1 aan uw bestuur voorgelegd.

De belangrijkste doelstelling van het project is het behalen van efficiency-voordelen. Het uniformeren van de belastingverordeningen zou moeten leiden tot een doelmatigere uitvoering en controle van de belastingen en heffingen. Zoals in de aangehaalde rapportage is vermeld, zijn in fase 1 voor de onroerende zaakbelastingen, rioolheffing, hondenbelasting en forensenbelasting geüniformeerde verordeningen opgesteld. Het uniformeren richtte zich voornamelijk op de nog bestaande verschillen in de vrijstellingen en voor enkele verordeningen ook de heffingsmaatstaf.

Inmiddels hebben alle deelnemers hun verordeningen voor 2021 vastgesteld en is het een logisch moment om daarop terug te blikken.

Evaluatie fase 1 project uniformering en vereenvoudiging belastingverordeningen

Op basis van een interne evaluatie is vastgesteld dat niet alle deelnemers om voor hen moverende redenen de uniformering van de vrijstellingen (volledig) hebben kunnen doorvoeren. Enkele voorbeelden hiervan zijn: het bij enkele deelnemers continueren van de sedert jaren gehanteerde vrijstelling van een crematorium voor de OZB, het bij een enkele deelnemer handhaven van de OZB-vrijstelling voor volkstuinen en het bij een enkele deelnemer niet uniformeren van de anticumulatie-vrijstelling in de verordening forensenbelasting omdat dit voor die deelnemer een opbrengstverlies tot gevolg zou hebben. Bij de rioolheffing richtte het uniformeren zich op de heffingsmaatstaf ofwel de door een gebruiker afgevoerde hoeveelheid afvalwater. Voor een enkele deelnemer waarbij de eigenaar belastingplichtig is voor de rioolheffing zou dit een ongewilde en ongewenste belastingdrukverschuiving van eigenaren naar gebruikers tot gevolg hebben. De uniformering van de forensenbelasting naar de heffingsmaatstaf WOZ-waarde in plaats van een vast bedrag per woning zou bij een deelnemer binnen de groep van belastingplichtigen een belastingdrukverschuiving met zich meebrengen.

In het jaar voorafgaande aan de oprichting van de BWB zijn de verordeningen van alle toetreders zodanig geharmoniseerd dat de aanslagen van meerdere deelnemers op één aanslagbiljet konden worden gecombineerd. In de navolgende jaren is met succes verder ingezet op het harmoniseren van de belastingverordeningen waarvan de uitvoering bij de BWB is gelegen. Voorbeelden vanuit de praktijk zijn de uniforme tariefstructuur bij de rioolheffing en de gelijke heffingssystematiek bij de afvalstoffenheffing hetgeen heeft geleid tot een nadrukkelijk efficiëntere uitvoering. Ook de kwijtscheldingsregeling van alle deelnemers zijn maximaal geüniformeerd.

Bij het project uniformering en vereenvoudiging verordeningen is ingezet op een maximale uniformiteit door de modelverordeningen van de VNG als uitgangspunt te nemen. Doordat deze verordeningen veelal meerdere varianten in zich hebben, is er niet echt sprake van één modelverordening. De varianten in de modelverordeningen maken het mogelijk om rekening te houden met specifieke beleidskeuzes zoals bijvoorbeeld bij de afvalstoffenheffing voor wat betreft de methode van afvalinzameling. Maar ook om aan de wensen van de bijdrageplichtigen tegemoet te komen bij de heffing Bedrijveninvesteringszone of reclamebelasting waarvan de opbrengst van de belasting naar de ondernemers gaat.

Samenvatting en conclusie

De evaluatie bevestigt dat de deelnemers de VNG-modelverordeningen als uitgangspunt nemen en binnen een bepaalde bandbreedte bewust gebruik maken van de varianten. Wanneer fase 1 van het project in beoordeling wordt genomen is de conclusie dat de te behalen efficiencyvoordelen, voor zover al aanwezig, zich nauwelijks laten kwantificeren. De overige belastingverordeningen waarvan de uitvoering ook geheel aan de BWB is overgedragen betreffen voornamelijk heffingen met een specifiek karakter en kennen daardoor in omvang een beperkt aantal belastingplichtigen. Met de opgedane ervaringen in fase 1 van het project is tevens een doorkijk gemaakt naar de overige belastingverordeningen van de deelnemers. Op basis van daarvan kan worden geconcludeerd dat ook hier het efficiency-voordeel bij een volledige uniformering gering en niet kwantificeerbaar zal zijn, terwijl het voor de deelnemers mogelijk ongewenste effecten met zich mee zou brengen zoals belastingdrukverschuiving of een beperking van de autonome vrijheid. Alles overwegende is dan ook de conclusie om het project uniformering en vereenvoudiging belastingverordeningen met de afronding van fase 1 te beëindigen.

Voorstel

Uw Algemeen Bestuur voorgesteld:

1. In te stemmen met het opheffen van de ambtelijke werkgroep bestaande uit vertegenwoordigers van de deelnemers en van de BWB en het thans beëindigen van het project uniformering en vereenvoudiging belastingverordeningen.



Besluit

Van
Het Algemeen Bestuur van de BWB

Onderwerp
Evaluatie fase1 en beëindigen Project uniformering
en vereenvoudiging belastingverordeningen

Datum
9 april 2021

gelezen:
het voorstel met bovenaangehaald onderwerp;

gezien:
de beraadslagingen op voornoemde datum;

besluit:

1. In te stemmen met het opheffen van de ambtelijke werkgroep bestaande uit vertegenwoordigers van de deelnemers en van de BWB en het thans beëindigen van het project uniformering en vereenvoudiging belastingverordeningen.

Aldus vastgesteld in de vergadering van 9 april 2021.

Het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling
Belastingssamenwerking West-Brabant;

de secretaris,

de voorzitter,

drs. P.C.A.M. Stoffelen.

drs. Th.J.J.M. Schots.