



Voorstel

Aan

Het Algemeen Bestuur van de BWB

Onderwerp

Financiële Verordeningen

Datum

22 januari 2021

Inleiding

De afgelopen jaren zijn door het Algemeen bestuur diverse verordeningen en/of beleidsnota's vastgesteld met betrekking tot financiën en de financiële administratie. Geconstateerd dient te worden dat een aantal van deze documenten min of meer gedateerd is en dat een aantal ook niet altijd volledig aansluit bij de bepalingen zoals opgenomen in de vigerende gemeenschappelijke regeling Belastingssamenwerking West Brabant (GR-BWB). Tenslotte zijn in deze GR-BWB ook bepalingen inhoudelijk overgenomen uit de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Het verdient de voorkeur om in de GR-BWB slechts te verwijzen naar de artikelen in de Wgr. Hiermede wordt voorkomen dat het Algemeen bestuur steeds de GR-BWB moet aanpassen, indien van hogerhand wordt besloten om een wijziging door te voeren in de betreffende artikelen van de Wgr.

In dat kader is grafisch een verordeningenstructuur opgezet, waarin is aangegeven welke verordeningen en beleidsnota's de BWB nodig heeft om op een effectieve, efficiënte en rechtmatige wijze uitvoering te geven aan het te voeren financiële beleid en beheer. Tevens zijn daarbij de drie verplicht voorgeschreven verordeningen op grond van artikel 212, 213 en 213a Gemeentewet integraal opnieuw opgezet. Een en ander is verwoord in de bijgevoegde notitie "Financiële verordeningenstructuur BWB".

Nut en noodzaak van deze notitie

De volgende redenen zijn redenen om de verordeningen structuur geheel tegen het licht te houden en waar nodig te actualiseren:

1. Discrepancie tussen GR-BWB en hogere wetgeving

- a. Zo zijn in de artikelen 30 (begroting) en 32 (jaarrekening) wel de bepalingen van de Wgr opgenomen. In deze artikelen 30 en 32 van de GR-BWB wordt echter met geen woord gerept over de artikelen 186 t/m 211 van de Gemeentewet. Op grond van artikel 68, lid 6 van de Wgr zijn deze artikelen overeenkomstig van toepassing, voor zover daarvan bij of krachtens deze wet niet is afgeweken. Ook is in de artikelen van de GR-BWB niet naar de artikelen 186 t/m 211 GW verwezen.
- b. In artikel 32, lid 2 van de GR-BWB is vastgelegd dat het Dagelijks bestuur bij de toezending van de voorlopige jaarrekening aan de gemeenteraden en het algemeen bestuur van het waterschap ook de accountantsverklaring en een verslag van bevindingen van de accountant moet meesturen. Het meesturen van de laatstgenoemde documenten ligt nergens vast in de

Wgr. Past ook niet in het verantwoordingstructuur van de jaarrekening. De gemeenteraden en het algemeen bestuur van het waterschap hebben, in afwijking van de begroting (mogelijkheid indienen zienswijze), geen enkele rol bij het vaststellen van de jaarrekening van de BWB. Deze bevoegdheid is neergelegd bij het Algemeen bestuur van de BWB. Zij dienen tijdig voor 15 juli van het jaar volgend op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft deze vast te stellen en toe te sturen aan de toezichthouder. Het Dagelijks bestuur dient de gemeenteraden en het Algemeen bestuur van het waterschap slechts mededeling te doen dat de jaarrekening is vastgesteld.

- c. In artikel 34 GR-BWB zijn regels opgenomen met betrekking tot de administratie. Behalve lid 1 gaan al de volgende regels over de verwerking, de registratie en verantwoording van de belasting opbrengsten van de deelnemers. In lid 1 wordt summier verwezen naar het stellen van regels met betrekking tot de organisatie van de administratie en het beheer van de vermogenswaarden. Het merendeel van de bepalingen, welke zijn opgenomen in artikel 212 Gemeentewet, ontbreken echter in dit artikel van de GR-BWB. Het verdient aanbeveling lid 1 van dit artikel te laten vervallen en in de plaats hiervan op te nemen dat het Algemeen bestuur een verordening vaststelt op grond van artikel 212 Gemeentewet (financiële verordening). De BWB heeft overigens wel een financiële verordening vastgesteld per 1 januari 2011.
- d. In artikel 35 zijn regels opgenomen over controlemaatregelen en over de aanwijzing van een accountant. Het verdient aanbeveling om dit artikel integraal te laten vervallen en in de plaats hiervan op te nemen dat het Algemeen bestuur een verordening vaststelt op grond van artikel 213 Gemeentewet (controleverordening). De BWB heeft overigens wel een controleverordening vastgesteld per 1 januari 2011.
- e. In de GR-BWB is geen artikel opgenomen tot het door het algemeen bestuur laten vaststellen van een verordening 213a Gemeentewet (onderzoekverordening)

2. Gedateerde verordeningen/beleidsnota's

Op dit moment kent de BWB de volgende verordeningen/beleidsnota's:

- a. Financiële verordening ex artikel 212 GW ingangsdatum per 1 januari 2011
- b. Controle verordening ex artikel 213 GW ingangsdatum per 1 januari 2011
- c. Nota reserves en voorzieningen ingangsdatum per 1 januari 2014
- d. Nota waarden en afschrijven ingangsdatum per 1 januari 2012
- e. Nota treasurystatuut ingangsdatum per 1 juli 2011
- f. Mandaat en volmachtregeling BWB 2020 ingangsdatum per 6 december 2019

Zoals te zien is, zijn deze verordeningen en beleidsnota's bijna allemaal nog van de start van de BWB. Deze zijn in veel gevallen verouderd en toe aan actualisering. In de model verordening van het VNG is ook opgenomen deze beleidsnota's periodiek te actualiseren.

Voor de verordeningen genoemd onder sub a en b zijn inmiddels nieuwe concept verordeningen opgesteld. Het voert te ver om de huidige verordeningen uit 2011 artikelsgewijs naast de nieuwe verordeningen te leggen en daarbij een verschillenanalyse te maken. Wel is op hoofdlijnen gekeken naar de structuur en opbouw van de oude en nieuwe verordeningen.

Geconcludeerd kan worden dat met name de opbouw en inrichting van de huidige verordening niet heel erg afwijkt van de thans voorliggende nieuwe concept verordening. Het zal duidelijk zijn dat wijzigingen in de wetgeving en met name de ontwikkelingen van de laatste jaren op het gebied van het Besluit Begroting en Verantwoording wel tot wijzigingen leiden ten opzichte van de bestaande verordeningen. Met het vaststellen van de nieuwe verordening blijft de structuur van de verordeningen overeind, maar zijn alle financiële ontwikkelingen van de afgelopen 10 jaar verwerkt in de nieuwe verordeningen.

Voorstel

Het Algemeen Bestuur wordt voorgesteld:

1. De Financiële verordening ex artikel 212 GW vast te stellen;
2. De Controle verordening ex artikel 213 GW vast te stellen;
3. De Onderzoeks-verordening ex artikel 213a GW vast te stellen;
4. De GR-BWB bij de eerstvolgende wijziging op die onderdelen aan te passen, zodat deze integraal aansluit bij de hogere wetgeving van de Wgr.



Belastingssamenwerking
West-Brabant

Besluit

Van

Het Algemeen Bestuur van de BWB

Onderwerp

Financiële Verordeningen

Datum

22 januari 2021

Het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Belastingssamenwerking West-Brabant;

gelezen:

het voorstel met boven aangehaald onderwerp;

gezien:

de beraadslagingen op voornoemde datum;

gelet op:

artikel 212, 213 en 213a Gemeentewet

besluit:

1. De Financiële verordening ex artikel 212 GW vast te stellen;
2. De Controle verordening ex artikel 213 GW vast te stellen;
3. De Onderzoeks-verordening ex artikel 213a GW vast te stellen;
4. De GR-BWB bij de eerstvolgende wijziging op die onderdelen aan te passen, zodat deze integraal aansluit bij de hogere wetgeving van de Wgr.

Aldus vastgesteld op 22 januari 2021.

Het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling
Belastingssamenwerking West-Brabant;

de secretaris,

de voorzitter,

drs. P.C.A.M. Stoffelen

drs. Th.J.J.M. Schots